

**UCHWAŁA NR 1/2021**  
**KOMISJI REWIZYJNEJ RADY POWIATU PABIANICKIEGO**  
**z dnia 10 maja 2021 roku**

w sprawie zaopiniowania sprawozdania finansowego, sprawozdania rocznego  
z wykonania budżetu Powiatu Pabianickiego za 2020 rok oraz w sprawie wniosku  
o absolutorium dla Zarządu Powiatu Pabianickiego za 2020 rok

Komisja Rewizyjna w składzie:

1. Przewodniczący – radny Robert Rządziński
2. Wiceprzewodnicząca – radna Anna Pierzchała - Gładysz
3. Członek – radna Anna Bujacz
4. Członek – radny Paweł Kania
5. Członek – radna Maria Wróbel

po rozpatrzeniu, uchwała, co następuje:

**§1.** Pozytywnie opiniuje sprawozdanie finansowe Powiatu Pabianickiego za 2020 rok.

**§2.** Pozytywnie opiniuje sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Pabianickiego za 2020 rok wraz z uzupełnieniem i wyjaśnieniami oraz z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wyrażoną w Uchwale Nr I/33/2021 z dnia 26 kwietnia 2021 r. o tym sprawozdaniu.

**§3.** Przyjmuje informację Zarządu Powiatu Pabianickiego o stanie mienia Powiatu Pabianickiego za rok 2020.

**§4.** Wnioskuje o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Pabianickiego za 2020 rok.

1. Przewodniczący - Robert Rządziński .....
2. Wiceprzewodnicząca - Anna Pierzchała - Gładysz .....
3. Członek – Anna Bujacz .....
4. Członek - Paweł Kania .....
5. Członek – Maria Wróbel .....

## UZASADNIENIE

Komisja Rewizyjna na posiedzeniach w dniach: 27 kwietnia 2021 roku, 10 maja 2021 roku, pracując w oparciu o:

- 1) Ustawę z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920)
- 2) Statut Powiatu Pabianickiego, stanowiący załącznik do Uchwały Nr LVI/398/18 Rady Powiatu Pabianickiego z dnia 27 września 2018 r. (Dz. Urzędowy Województwa Łódzkiego z dnia 3 października 2018 r. poz. 5002)
- 3) Roczny plan kontroli Komisji Rewizyjnej na 2021 rok, przyjęty przez Radę Powiatu Pabianickiego Uchwałą Nr XXXI/231/20 z dnia 17 grudnia 2020 r.
- 4) Ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305).
- 5) Ustawę z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych Dz. U. z 2019 r. poz. 2019 z późn. zm.)

dokonała oceny:

- sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Powiatu Pabianickiego za 2020 rok wraz z uzupełnieniem i wyjaśnieniami, złożonego przez Zarząd Powiatu Pabianickiego w dniu 30 marca 2021 roku,
- sprawozdania finansowego Powiatu Pabianickiego złożonego przez Zarząd Powiatu Pabianickiego w dniu 6 maja 2021 roku.

Komisja Rewizyjna dokonała analizy prawidłowości wykonanych wydatków oraz realizacji dochodów, kierując się kryterium gospodarności, celowości, legalności, efektywności przedsięwziętych działań, a także wysokości zadłużenia Powiatu w stosunku do wykonanych dochodów.

Szczegółowej analizie poddano dane zawarte w następujących dokumentach:

- sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Powiatu Pabianickiego za 2020 rok wraz z uzupełnieniem i wyjaśnieniami, w uchwale Nr XIX/136/19 Rady Powiatu Pabianickiego z dnia 19 grudnia 2019 roku w sprawie budżetu Powiatu Pabianickiego na 2020 rok oraz w uchwałach dokonujących zmian budżetu i w budżecie podejmowanych w 2020 roku,
- sprawozdaniu finansowym Powiatu Pabianickiego za 2020 rok składające się z: bilansu z wykonania budżetu Powiatu Pabianickiego za 2020 rok, łącznego bilansu obejmującego dane wynikające z bilansów powiatowych jednostek budżetowych, łącznego rachunku zysków i strat obejmującego dane wynikające z rachunków zysków i strat powiatowych jednostek budżetowych, łącznego zestawienia zmian w funduszu obejmującego dane wynikające z zestawień zmian w funduszu powiatowych jednostek budżetowych, informacji dodatkowej obejmującej dane wynikające z informacji dodatkowych powiatowych jednostek budżetowych,
- sprawozdaniach budżetowych oraz w sprawozdaniach w zakresie operacji finansowych.

Komisja Rewizyjna dokonując analizy wyżej wymienionych dokumentów stwierdziła, że plan po zmianach dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu Powiatu Pabianickiego na 31 grudnia 2020 roku jest zgodny ze zmianami wprowadzonymi w ciągu roku uchwałami Rady Powiatu Pabianickiego i Zarządu Powiatu Pabianickiego. Przedstawione wielkości planów dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zawarte w sprawozdaniu rocznym i w sprawozdaniach budżetowych są zgodne z kwotami uchwalonymi w budżecie.

Dochody wg uchwały budżetowej na 2020 rok	109 786 919,78 zł
Dochody plan po zmianach	119 838 375,67 zł
Dochody wykonane	119 648 341,62 zł
% wykonania dochodów do planu po zmianach	99,84 %

Struktura dochodów budżetu Powiatu w 2020 roku i ich wykonanie przedstawiało się następująco:

Źródła pochodzenia dochodów	Wykonanie dochodów	Wykonanie dochodów do planu po zmianach	Struktura dochodów
Dochody własne	62 617 337,17 zł	101,94 %	52,34 %
Dotacje celowe	23 622 765,45 zł	94,48 %	19,74 %
Subwencja ogólna	33 408 239,00 zł	100,0 %	27,92 %

Wydatki wg uchwały budżetowej na 2020 rok	110 694 719,78 zł
Wydatki plan po zmianach	123 551 171,39 zł
Wydatki wykonane	114 729 113,84 zł
% wykonania wydatków do planu po zmianach	92,86 %

W toku wykonywania budżetu dochody wzrosły o około 10 000 000,00 zł między innymi z następujących źródeł:

1. Budżet państwa:

dotacje celowe na:

- zadania z zakresu administracji rządowej i inne zlecone ustawami w tym:
  - zadania bieżące – 2 331 000,20 zł
  - zadania inwestycyjne – 72 000,00 zł

- zadania własne powiatu w tym:

zadania bieżące

- dofinansowanie zakupu nowości wydawniczych (książek niebędących podręcznikami) do bibliotek szkolnych – 24 000,00 zł
- dotacja na realizację zadań wynikających z wieloletniego rządowego programu ‘Aktywna tablica’ na lata 2020-2024 – 28 000,00 zł
- dotacja na wypłatę dodatku dla pracownika socjalnego realizującego pracę socjalną w środowisku – 3 000,00 zł

- dotacja na dofinansowanie działalności domów pomocy społecznej – 790 710,00 zł
- dotacja na wspieranie organizacji doradztwa metodycznego w PODN i DM w Pabianicach – 57 500,00 zł

2. Pomoc finansowa od jednostek samorządu terytorialnego oraz dotacje otrzymane na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego:

– na zadania inwestycyjne realizowane na drogach powiatowych – 339 879,47 zł

– na zadania bieżące realizowane przez Powiatowy Ośrodek Doskonalenia Nauczycieli i Doradztwa Metodycznego w Pabianicach

- Wynagrodzenie dla doradców metodycznych  
Gmina Dobroń - 6 500,00 zł  
Gmina Dłutów – 3 450,00 zł  
Miasto Pabianice – 44 930,00 zł
- Wynagrodzenie głównego konsultanta  
Gmina Lutomiersk – 5 000,00 zł  
Gmina Pabianice – 8 000,00 zł
- finansowanie kosztów utrzymania Ośrodka, Gmina Ksawerów – 2 500,00 zł

– wynagrodzenie dla opiekuna zapewniającego opiekę podczas dowozu uczniów niepełnosprawnych – 9 679,08 zł

3. Fundusz Dróg Samorządowych

na zadanie inwestycyjne

- Przebudowa drogi powiatowej nr 4912E w Ldzaniu, Gmina Dobroń – 1 007 234,00 zł

4. Wojewódzki Fundusz Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej

na zadanie inwestycyjne

- Zakup samochodu do likwidacji skażeń chemicznych i ekologicznych dla Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Pabianicach” – 80 000,00 zł

5. Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych

na zadanie inwestycyjne

- Modernizacja boiska szkolnego przystosowanego do potrzeb uczniów niepełnosprawnych w ZSS Nr 5 w Pabianicach – 87 083,00 zł
- Zakup samochodu 9-cio osobowego przystosowanego do przewozu osób niepełnosprawnych dla Domu Pomocy Społecznej w Pabianicach – 90 000,00 zł

6. Dotacje z Urzędu Marszałkowskiego w Łodzi

na zadanie inwestycyjne

- Remont dróg powiatowych nr 3315E Charbice Dolne – Małanów, Gmina Lutomiersk (rekonstrukcja) – 119 310,00 zł

7. Dochody na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków unijnych:

- dotacja celowa w ramach programów - 1 440 931,00 zł
- środki z budżetu państwa - 238 159,30 zł

8. Darowizny – 14 349,00 zł

9. Inne dochody:

na zadania bieżące

- środki z Krajowego Funduszu Szkoleniowego na finansowanie działań na rzecz kształcenia ustawicznego (szkolenia, studia podyplomowe) – 78 438,40 zł
- refundacja robót publicznych ze środków Funduszu Pracy – 258 729,33 zł
- środki z tytułu wpłat gmin i powiatów za dzieci z innych powiatów umieszczone w placówkach opiekuńczo – wychowawczych na terenie Powiatu Pabianickiego oraz zwrot kosztów pobytu dzieci z innych powiatów w rodzinach zastępczych naszego powiatu – 965 380,90 zł
- środki z Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej na finansowanie kosztów nagród oraz składek na ubezpieczenie społeczne pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Pabianicach – 280 299,28 zł
- środki na zadania z zakresu ochrony środowiska – 15 055,14 zł
- wpłaty za pobyt mieszkańców w Domach Pomocy Społecznej – 521 102,16 zł
- wpłaty z tytułu opłat komunikacyjnych – 459 199,90 zł
- udział we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych – 1 064 257,00 zł
- pozostałe – 3 667,00 zł

Szczegółowej analizie poddano wykonanie wydatków majątkowych, które w 2020 r. zrealizowano w wysokości 5 956 908,90 zł. Różnica między planem a wykonaniem wydatków majątkowych wynika między innymi z uzyskania niższych cen w postępowaniach przetargowych oraz z niewykorzystanych środków rezerwy celowej na inwestycje i zakupy inwestycyjne. Zadania inwestycyjne zostały zrealizowane zgodnie z przyjętymi założeniami merytorycznymi.

Zaplanowane do realizacji w 2020 roku w budynkach Powiatu Pabianickiego oraz na drogach powiatowych prace remontowe zostały wykonane, dzięki czemu w znacznym stopniu poprawił się ich stan.

Należy zaznaczyć, że na koniec 2020 roku nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Przychody wg uchwały budżetowej na 2020 rok	3 376 000,00 zł
Przychody plan po zmianach	6 157 664,72 zł
Przychody wykonane	14 819 966,37 zł
% wykonania przychodów do planu po zmianach	240,68 %

Rozchody wg uchwały budżetowej na 2020 rok	2 468 200,00 zł
Rozchody plan po zmianach	2 444 869,00 zł
Rozchody wykonane	2 444 869,00 zł
% wykonania rozchodów do planu po zmianach	100,00 %

Rozchody (spłata kredytów długoterminowych) wykonane zostały zgodnie z przyjętym przez Radę Powiatu Pabianickiego planem po zmianach na 2020 rok

Budżet Powiatu Pabianickiego za 2020 rok zamknął się nadwyżką w wysokości 4 919 227,78 zł. przy planowanym na ten rok deficycie w wysokości 3 712 795,72 zł.

Łączna kwota długu Powiatu Pabianickiego na 31 grudnia 2020 roku wynosi 8 531 231,00 zł co stanowi 7,13 % wykonanych dochodów.

Ponadto Komisja Rewizyjna stwierdziła:

- budżet był zrównoważony i realizowany zgodnie z przyjętym planem,
- nie przekroczony został plan poszczególnych wydatków.

Komisja Rewizyjna badała prawidłowość wykonania przez Zarząd Powiatu swoich uprawnień do dokonywania zmian w budżecie w ramach kompetencji ustawowych i udzielonych przez Radę Powiatu Pabianickiego w uchwale budżetowej na 2020 rok. Nie stwierdzono w tym zakresie przekroczenia uprawnień organu wykonawczego.

W budżecie Powiatu Pabianickiego na 2020 rok utworzone były rezerwy w łącznej kwocie 6 103 009,00 zł, z czego:

1. rezerwa ogólna budżetu w kwocie 800 000,00 zł
2. rezerwy celowe na wydatki bieżące w kwocie 4 713 409,00 zł
3. rezerwa celowa na wydatki majątkowe w kwocie 589 600,00 zł

Rezerwy zostały rozdysponowane zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Ponadto Komisja Rewizyjna przeanalizowała wykonanie planu finansowego dotyczącego zadań z zakresu ochrony środowiska oraz zadań realizowanych w ramach środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.

Komisja Rewizyjna dokonała analizy wykonania planu dochodów budżetu państwa związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami w 2020 roku w wyniku, której ustalono że:

Dochody Skarbu Państwa plan wg uchwały budżetowej	2 478 300,00 zł
Dochody Skarbu Państwa plan po zmianach	2 331 700,00 zł
Dochody wykonane na dzień 31.12.2020 roku	3 487 094,42 zł
– z tego kwota dochodów potrąconych na rzecz Powiatu Pabianickiego	935 221,59 zł

Większe wykonanie dochodów wynika m.in. z większych wpływów z tytułu wieczystego użytkowania gruntów, z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego przysługującego osobom fizycznym w prawo własności, z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości. Windykacja należności prowadzona była na bieżąco.

W opinii Komisji Rewizyjnej, Zarząd Powiatu Pabianickiego wykonał budżet Powiatu Pabianickiego w 2020 roku w wysokościach przedstawionych w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Powiatu wraz z uzupełnieniem i wyjaśnieniami, w sprawozdaniu finansowym Powiatu Pabianickiego za 2020 rok oraz w pozostałych sprawozdaniach.

Oceniając wykonanie budżetu za 2020 rok Komisja Rewizyjna wzięła również pod uwagę opinie komisji merytorycznych:

1. Komisji Oświaty i Wychowania,
2. Komisji Budżetu i Finansów,
3. Komisji Infrastruktury Technicznej, Ochrony Środowiska i Rolnictwa,
4. Komisji Spraw Obywatelskich, Promocji oraz Rozwoju Powiatu.

Opinie powyższych komisji były pozytywne.

Komisja Rewizyjna na posiedzeniach, które odbyły się w dniach:

- 27 kwietnia 2021 roku rozpatrywała informację Zarządu Powiatu Pabianickiego o stanie mienia powiatu pabianickiego za rok 2020,
- 10 maja 2021 roku wzięła pod uwagę wyniki całorocznych kontroli przeprowadzonych zgodnie z planem kontroli Komisji Rewizyjnej na 2020 rok oraz zapoznała się z wynikami: kontroli wewnętrznych przeprowadzonych w roku 2020, audytów wewnętrznych, a także kontroli zewnętrznych.

Ponadto Komisja zapoznała się z opiniami wyrażonymi w:

- uchwale nr I/98/2020 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 21 września 2020 roku w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania budżetu Powiatu Pabianickiego za I półrocze 2020 r.
- uchwale nr I/33/2021 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 26 kwietnia 2021 roku w sprawie opinii o sprawozdaniu Zarządu Powiatu Pabianickiego z wykonania budżetu za 2020 rok.

Zdaniem Komisji Rewizyjnej powyższe ustalenia wynikające z oceny wykonania budżetu Powiatu Pabianickiego w 2020 roku dają podstawę do pozytywnego zaopiniowania wykonania budżetu Powiatu za 2020 r. i wystąpienia do Rady Powiatu Pabianickiego z wnioskiem o udzielenie Zarządowi Powiatu Pabianickiego absolutorium za 2020 r.

Głosowanie za przyjęciem sprawozdania rocznego Zarządu Powiatu Pabianickiego z wykonania budżetu za 2020 rok wraz z uzupełnieniem i wyjaśnieniami.

W głosowaniu udział wzięło 4 członków Komisji:

- |                                  |            |
|----------------------------------|------------|
| „za” przyjęciem sprawozdania     | – 4 głosy  |
| „przeciw” przyjęciu sprawozdania | – 0 głosów |
| „wstrzymujących się”             | – 0 głosów |
- (Protokół z głosowania w załączeniu).

Głosowanie za przyjęciem sprawozdania finansowego Powiatu Pabianickiego za 2020 rok.

W głosowaniu udział wzięło 5 członków Komisji:

„za” przyjęciem sprawozdania	– 5 głosy
„przeciw” przyjęciu sprawozdania	– 0 głosów
„wstrzymujących się”	– 0 głosów

(Protokół z głosowania w załączeniu).

Głosowanie w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium dla Zarządu Powiatu Pabianickiego za 2020 rok

W głosowaniu udział wzięło 4 członków Komisji:

„za” przyjęciem sprawozdania	– 4 głosów
„przeciw” przyjęciu sprawozdania	– 0 głosów
„wstrzymujących się”	– 0 głosów

(Protokół z głosowania w załączeniu).

W związku z tym Uchwała Nr 1/2021 została podjęta. (Protokoły z głosowań w załączeniu).

Przewodniczący  
Komisji Rewizyjnej

Robert Rządziński

Załączniki:

1. Protokół z głosowania sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Powiatu Pabianickiego za 2020 rok wraz z uzupełnieniem i wyjaśnieniami – załącznik nr 1;
2. Protokół z głosowania sprawozdania finansowego Powiatu Pabianickiego za 2020 rok – załącznik nr 2;
3. Protokół z głosowania w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium dla Zarządu Powiatu Pabianickiego za rok 2020 – załącznik nr 3.



Pabianice, dnia 27 kwietnia 2021 r.

**Komisja Rewizyjna  
Rady Powiatu Pabianickiego**

**PROTOKÓŁ Z GŁOSOWANIA**

**wniosku o pozytywne zaopiniowanie sprawozdania rocznego z wykonania  
budżetu Powiatu Pabianickiego za 2020 rok wraz z wyjaśnieniami i uzasadnieniem**

Głosowanie jawne.  
Głosowało 4 radnych.

„za” przyjęciem sprawozdania	– 4 radnych;
„przeciw” przyjęciu sprawozdania	– 0 radnych;
„wstrzymujących się”	– 0 radnych.

W wyniku głosowania Komisja Rewizyjna wyraziła pozytywną opinię o sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Powiatu Pabianickiego za 2020 rok.

Przewodniczący  
Komisji Rewizyjnej

Robert Rządziński

Pabianice, dnia 10 maja 2021 r.

**Komisja Rewizyjna  
Rady Powiatu Pabianickiego**

**PROTOKÓŁ Z GŁOSOWANIA**

**wniosku o pozytywne zaopiniowanie sprawozdania finansowego.**

Głosowanie jawne.  
Głosowało 5 radnych.

„za” przyjęciem sprawozdania	– 5 radnych;
„przeciw” przyjęciu sprawozdania	– 0 radnych;
„wstrzymujących się”	– 0 radnych.

W wyniku głosowania Komisja Rewizyjna wyraziła pozytywną opinię o sprawozdaniu finansowym Powiatu Pabianickiego za 2020 rok.

Przewodniczący  
Komisji Rewizyjnej

Robert Rządziński

Pabianice, dnia 10 maja 2021 r.

**Komisja Rewizyjna  
Rady Powiatu Pabianickiego**

**PROTOKÓŁ Z GŁOSOWANIA**

**wniosku o udzielenie absolutorium  
Zarządowi Powiatu Pabianickiego za 2020 rok**

Głosowanie jawne.  
Głosowało 4 radnych.

„za” wnioskiem głosowało	– 4 radnych;
„przeciw” wnioskowi głosowało	– 0 radnych;
„wstrzymało się”	– 0 radnych.

W wyniku głosowania Komisja Rewizyjna udzieliła absolutorium Zarządowi Powiatu Pabianickiego za 2020 rok

Przewodniczący  
Komisji Rewizyjnej

Robert Rządziński